

[Signature]

OPINIE MOTIVATĂ

CONFORM CU
ORIGINALUL

Eu Tudor Toma, în calitate de Secretar General al Municipiului București, în temeiul prevederilor art.48 alin.1 din Legea nr.215/2001 privind administrația publică locală, republicată, cu modificările și completările ulterioare, refuz contrasemnarea Hotărârii Consiliului General al Municipiului București cu nr.101/2010 privind creșterea transparenței cheltuirii banilor publici la nivelul Primăriei Municipiului București, a instituțiilor publice de interes local și al regiilor autonome de interes local ale Municipiului București, pentru următoarele considerente:



Proiectul de hotărâre inițiat de către un consilierul CGMB a fost introdus pe ordinea de zi suplimentară a ședinței extraordinare a C.G.M.B. din data de 31 mai a.c.

Potrivit art. 43 din Legea nr.215/2001, "suplimentarea ordinii de zi se poate face numai pentru **probleme urgente**, care nu pot fi amânate până la ședința următoare ..." În expunerea de motive prin care a fost propus acest proiect, nu este menționat caracterul urgent al acestuia.

Proiectul de hotărâre nu este însoțit de raportul de specialitate al direcției de resort din cadrul Primăriei Municipiului București.

Analizând temeiul legal invocat de inițiator (art.31 din Constituția României, art.20 lit.d), lit.e), lit.h), lit.j) din Legea nr.273/2006) se constată că textele de lege menționate în preambulul proiectului de hotărâre nu reprezintă temei legal necesar și suficient de aprobare a proiectului.

Potrivit art.5 din Legea nr.544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public:

"(1) Fiecare autoritate sau instituție publică are obligația să comunice din oficiu următoarele informații de interes public:

a) actele normative care reglementează organizarea și funcționarea autorității sau instituției publice;

b) structura organizatorică, atribuțiile departamentelor, programul de funcționare, programul de audiențe al autorității sau instituției publice;

c) numele și prenumele persoanelor din conducerea autorității sau instituției publice și ale funcționarilor responsabili cu difuzarea informațiilor cu caracter public;

d) coordonatele de contact ale autorității sau instituției publice, respectiv: denumirea, sediul, numerele de telefon, fax, adresa de e-mail și adresa paginii web;



[Signature]
**CONFORM CU
ORIGINALUL**

- e) sursele financiare, bugetul și bilanțul;
- f) programele și strategiile proprii;
- g) lista cuprinzând documentele de interes public;
- h) lista cuprinzând categoriile de documente produse și/sau gestionate, potrivit legii;
- i) modalitățile de contestare a deciziei autorității sau instituției publice în situația în care persoana se consideră vătămată în privința dreptului la acces la informațiile de interes public solicitate.

(2) Autoritățile și instituțiile publice au obligația de a publica și actualiza anual sau ori de câte ori este nevoie un buletin informativ care să cuprindă aceste informații.”

Prin hotărârea CGMB nr.101/2010 se stabilesc alte informații decât cele expres stabilite prin legea-cadru a se comunica din oficiu. Potrivit art.78 din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative “actele normative ale autorităților administrației publice locale se adoptă ori se emit pentru reglementarea unor activități de interes local, **în limitele stabilite prin Constituție și prin lege** și numai în domeniile în care acestea au atribuții legale”, iar potrivit art.79(1) din Legea nr.24/2000 “ la elaborarea proiectelor de hotărâri, ordine sau dispoziții se va avea în vedere **caracterul lor de acte subordonate legii, hotărârilor și ordonanțelor Guvernului și altor acte de nivel superior**; (2) Reglementările cuprinse în hotărârile consiliilor locale și ale consiliilor județene, precum și cele cuprinse în ordinele prefectilor sau dispozițiile primarilor nu pot contraveni Constituției României și reglementărilor din actele normative de nivel superior.”

Prin art.1 din HCGMB nr.101/2010 se interzice includerea unor clauze de confidențialitate în contractele încheiate de unele instituții publice de la nivelul municipiului București (stabilite în anexa 1 la HCGMB), indiferent de tipul de contract, obiect, valoare sau mod de atribuire.

Această prevedere contravine O.U.G. nr.34/2006 privind atribuirea de contracte de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii.



PRIMĂRIA MUNICIPIULUI BUCUREȘTI

Secretar General

Astfel, art.24 din O.U.G. nr.34/2006 prevede următoarele: „ Fără a aduce atingere celorlalte prevederi ale prezentei ordonanțe de urgență, **autoritatea contractantă are obligația de a asigura garantarea protejării acelor informații pe care operatorul economic le precizează ca fiind confidențiale**, în măsura în care, în mod obiectiv, dezvăluirea acestor informații ar prejudicia interesele legitime ale operatorului economic, **în special în ceea ce privește secretul comercial și proprietatea intelectuală.** „

Art.9 (2) din HCGMB nr.101/2010 prevede că „Toate contractele în derulare ale instituțiilor menționate la art.1 din exercițiul bugetar curent intră sub incidența prezentei hotărâri și vor fi publicate pe subsecțiunile instituțiilor, în conformitate cu art.4.” Acest articol presupune, în esență modificarea unilaterală a contractelor aflate în derulare, în situația în care există clauze de confidențialitate, stabilite potrivit legii.

Potrivit prevederilor art.15(2) din Constituția României „legea dispune numai pentru viitor, cu excepția legii penale sau contravenționale mai favorabile.”

Art.77 din Legea nr.188/1999 privind statutul funcționarului public prevede în mod expres și limitativ care sunt abaterile disciplinare ale funcționarului public, iar potrivit art.263(2) din Codul Muncii: „Abaterea disciplinară este o faptă în legătură cu munca și care constă într-o acțiune sau inacțiune săvârșită cu vinovăție de către salariat, prin care acesta a încălcat normele legale, regulamentul intern, contractul individual de muncă sau contractul colectiv de muncă aplicabil, ordinele și dispozițiile legale ale conducătorilor ierarhici.” Niciuna dintre faptele menționate în Hotărârea CGMB nr.1010/2010 nu se încadrează în categoria abaterilor disciplinare prevăzute de legile speciale, pentru a putea fi sancționate potrivit acestora.

SECRETAR GENERAL
AL MUNICIPIULUI BUCUREȘTI

Tudor TOMA

CONFORM CU
ORIGINALUL

